

广东省交通运输厅文件

粤交基〔2015〕500号

广东省交通运输厅关于印发广东省公路水运 建设工程安全生产费用管理办法的通知

各地级以上市交通运输局（委）、公路局，顺德区国土城建和水利局，广州港务局，珠海、汕头、惠州、潮州市港口（务）局，省公路局、航道局，省交通运输工程质量监督站、造价管理站，省南粤交通投资建设有限公司，省交通集团公司，港珠澳大桥管理局：

为加强公路水运建设工程安全生产费用管理，进一步规范费用的提取和使用工作，保障工程施工安全，根据国家、部、省有关法律法规和相关规定，结合我省公路水运建设工程实际，厅制定了《广东省交通运输厅关于公路水运建设工程安全生产费用的

管理办法》，业经 2015 年 3 月 10 日厅长办公会议审议通过和省政府法制办审查同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：《广东省交通运输厅关于公路水运建设工程安全生产费用的管理办法》



附件

广东省交通运输厅关于公路水运建设工程 安全生产费用的管理办法

第一章 总 则

第一条 为了加强公路水运建设工程安全生产费用管理工作，规范安全生产费用的提取和使用，保障施工安全，根据《中华人民共和国安全生产法》、国务院《建设工程安全生产管理条例》、交通运输部《公路水运工程安全生产监督管理办法》、财政部和国家安全生产监督管理总局《企业安全生产费用提取和使用管理办法》、《广东省安全生产条例》等有关法律法规和相关规定，结合广东省公路水运建设工程实际，制定本办法。

第二条 在广东省行政区域内公路水运工程的新建、改建、扩建以及维修、加固等建设项目，应当遵守本办法。

第三条 本办法所称公路水运建设工程安全生产费用（下称“安全生产费用”）是指由公路水运工程施工企业按照有关规定和标准提取在成本中列支，专门用于完善和改进工程项目安全作业环境、安全施工措施和条件所需的资金。

第四条 安全生产费用应当按照“企业提取，政府监管，确

保需要，规范使用”的原则进行管理。

第二章 安全生产费用的计取

第五条 各有关单位在编制公路、水运工程概（预）算时，应当依据工程基本建设项目概算预算编制办法及广东省的补充规定，计列安全生产费用。

第六条 建设单位在公路水运建设工程招标时，应当分别确定各合同段所需的安全生产费用，以总额价形式单列作为固定报价，不作为竞争性报价，并分别包含在招标控制价和投标报价中。

安全生产费用应以招标控制价所包含的全部建筑安装工程费用为计算基数（工程量清单第 100 章至第 900 章费用之和，并扣除安全生产费用本身和机电工程设备购置费）计提，提取标准不得低于 1.5%，其中房建工程不得低于 2.0%，并且最低不得低于 1 万元。

建设单位对工程项目的安全防护、安全施工有特殊要求的，应当在招标文件中予以明确，增加安全生产费用，并在安全生产费用项目清单中增列相应项目及费用。

第七条 施工单位在投标时，应当在保证安全生产费用总额同招标文件一致的前提下，按照招标文件要求分别对安全生产费用项目清单进行报价。

第三章 安全生产费用的管理与支付

第八条 建设单位和施工单位应当在施工合同中明确安全生产费用的工程量清单、支付方式、使用要求、调整方式等条款。

第九条 安全生产费用实行专款专用、专户核算，任何单位或个人不得挤占或挪用。

项目建设、监理、施工单位应当建立健全工程项目安全生产费用计取、使用管理等制度，明确安全生产费用管理、计取和使用的程序、职责及权限，规范安全生产费用的使用。

项目施工单位应设立安全生产费用使用台账，健全安全生产费用痕迹管理资料台账，包含安全生产费用使用环节的监控和有关票据凭证资料。

第十条 安全生产费用的计量支付及审核程序

（一）工程项目开工前，项目建设单位预付安全生产费用不得低于该费用总额的 30%，安全生产费用预付款在后续工程计量中分期（次）扣回。

（二）项目施工过程中，施工单位应根据每一计量周期投入安全生产费用使用情况，按照合同文件规定，编制安全生产费用工程量清单计量申请表（附相关凭证）和下期使用计划，经专职安全员、安全生产负责人与项目经理签字盖章后，报送监理工程师审核。

监理工程师收到安全生产费用计量申请表后，应当在合同文件规定时间内完成对计量申请表的审核，核实无误签字后报总监办再审核。

建设单位对经监理单位审核后的安全生产费用计量表进行审定后，按时将安全生产费用支付给施工单位。

（三）工程结算时安全生产费用未计量部分原则上不再计量支付。

第十一条 施工单位应根据实际需要投入使用安全生产费用，因重大设计变更原因造成施工单位实际投入安全生产费用总额与合同约定不一致的，差额部分的安全生产费用由建设单位按批复变更金额和规定提取比例同时调整。

第十二条 监理单位应当对施工单位安全生产费用的使用情况进行监理，监理情况应编入监理月报。

监理单位发现施工现场存在安全隐患或施工单位未落实安全生产费用的，应当书面要求其改正，存在严重安全隐患时应及时责令其停工整改，待安全隐患排除后方可恢复正常施工；施工单位拒不改正的，监理单位可暂停安全生产费用及工程款的计量支付，并及时向建设单位报告。

第十三条 建设单位应当定期对施工单位安全生产费用的使用情况进行监督检查。

第十四条 施工单位未能在规定期限内完成对施工现场严重安全隐患整改的，建设单位可直接委托其他单位代为整改，相

关费用在施工单位计量支付费用中扣除，并由建设单位直接支付给受委托单位。

第十五条 总包单位依法将部分工程分包给分包单位施工的，总包单位应当将安全生产费用按比例直接支付分包单位，不得拖欠并监督使用，分包单位不再重复提取。分包单位安全生产条件和措施投入不足的应由总承包单位负责配足。安全生产费用不得转嫁由劳务分包队伍承担。

第四章 安全生产费用的使用范围

第十六条 安全生产费用应当按照有关规定在以下范围内使用，具体使用范围和清单详见附件。

（一）设置、完善、改造和维护安全防护设施设备支出。

（二）配备、维护、保养应急救援器材、设备支出和应急演练支出。

（三）重大风险源和安全隐患评估、监控和整改支出。

（四）安全生产检查、评价、咨询和标准化建设支出。

（五）配备和更新现场作业人员安全防护用品支出。

（六）安全生产宣传、教育、培训支出。

（七）安全生产试用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出。

（八）安全设施及特种设备安装及维护支出。

(九) 其他安全生产费用支出。

第十七条 施工单位在以下范围内发生与安全生产相关的费用，不列入安全生产费用，按正常工程费用渠道列支和管理。

(一) 施工单位为施工人员办理的团体人身意外伤害险或个人意外伤害险费用。

(二) 施工单位为职工提供的职业病防治、工伤保险、医疗保险费用。

(三) 按照“三同时”要求，初期投入的安全设施费用。

(四) 除建设单位与监理单位共同认定外，施工现场与外界的隔离、围挡设施费用以及为保证施工期间交通安全而设置的临时安全设施和标志、标牌费用。

(五) 爆破作业及穿越村镇、公路、河流、地线管线的施工现场进行防护、隔离等设施费用。

(六) 按正常施工作业所设置的基坑围护、防失稳支撑、支架、安全用电等设备费用。

(七) 考核奖励费用。

(八) 合同工程量清单中已经单列的与安全生产有关的其它费用。

(九) 建设单位和监理单位共同认定的其他不列入安全生产费用支出的费用。

第五章 安全生产费用的监督管理

第十八条 各级交通运输主管部门按照“属地管理、分级负责”的原则对公路水运建设工程安全生产费用计取、支付和使用实施监督管理。

第十九条 跟踪审计机构应当加强对公路水运建设工程安全生产费用资金使用管理的审计监督，确保资金“专款专用”。

第二十条 各级交通运输主管部门在开展工程项目招标投标监管时，应当认真审查招标文件中安全生产费用工程量清单、投标报价、计量支付规则的等有关内容。

第二十一条 各级交通运输主管部门应当及时受理有关公路水运建设工程安全生产费用不按规定计取、使用等情况的检举、控告和投诉，并依照相关法规、规章进行调查、处理、处罚。

第六章 附 则

第二十二条 本办法由广东省交通运输厅负责解释。

第二十三条 本办法自 2015 年 6 月 1 日起施行，有效期 5 年。

公开方式：主动公开

抄送：省安全生产监督管理局,省高速公路有限公司、公路建设公司、路桥建设发展公司、交通实业投资公司、长大公路工程有限公司，广州交通投资集团有限公司，深圳市高速公路有限公司，珠海交通集团有限公司，惠州路桥公司，东莞路桥总公司。

广东省交通运输厅办公室

2015年4月23日印发

附件1

安全生产费用使用范围

序号	类别	内容说明
1	设置、完善、改造和维护安全防护设施设备支出	<p>指为保障工程安全生产而设置的相关安全防护设施、设备，以及对其进行技术、性能、质量等方面的完善、改造和维护等所发生的相关费用。</p> <p>设置费用主要指直接用于项目安全生产的相关设施设备购置、制作、安装等费用。</p> <p>完善费用主要指因正常损耗或因工程变更导致的安全防护设施设备的补充购置、制作、安装等费用。</p> <p>改造费用主要指为增加安全防护设施设备的安全系数，增强施工安全，对现有安全防护设施设备进行的设计、实验与制作加工等费用。</p> <p>维护费用主要指对现有安全防护设施设备的日常保养费用。</p>
2	配备、维护、保养应急救援器材、设备支出和应急演练支出	<p>指施工单位应急救援器材、设备的购置、使用、维护、更新以及按照合同约定所组织的应急演练等所发生的相关费用。</p> <p>应急救援指在应急响应过程中，为消除、减少事故危害，防止事故扩大或恶化，最大限度地降低事故造成的损失或危害而采取的救援措施或行动。</p> <p>应急救援器材、设备指在应急救援过程中需要使用的消防、急救等常用小型器材与设备，不含消防车、救生船等由社会专业救援机构配备的大型救援设备或非常用器材。</p> <p>应急演练指由建设单位或施工单位依据应急预案，模拟应对突发事件组织的应急救援活动。</p>
3	重大风险源和安全隐患评估、监控和整改支出	<p>指针对重大风险源和施工隐患进行评估、监控和整改所发生的相关费用。</p> <p>重大风险源指风险影响因素比较复杂，事故发生可能性较大或事故严重程度较高，必须从结构、环境、施工工艺、安全管理等多个角度进行控制盒防范的风险源。对于重大风险源的识别，根据风险源的性质、场所、设备、设施等的不同，结合公路水运工程实际情况，重大风险源应重点关注以下几类：易燃、易爆物资的存储区；具有爆炸危险的生产场所；危险性较大的分部分项工程；重大事故隐患。</p> <p>安全事故隐患，是指生产经营单位违反安全生产法律、法规、规章、标准、规程和安全生产管理制度的规定，或者因其他因素在生产经营活动中存在可能导致事故发生的物的危险状态、人的不安全行为和管理上的缺陷。安全事故隐患分为一般事故隐患和重大事故隐患。</p>

安全生产费用使用范围

序 号	类 别	内 容 说 明
4	安全生产检查、评价、咨询和标准化建设支出	指安全生产检查、评价咨询和标准化建设过程中所发生的相关费用。 安全生产检查指施工单位日常安全生产工作检查以及聘请专业安全机构或专家对项目安全生产情况进行的检查；安全生产评价指施工单位聘请专业安全机构或专家对项目进行的施工安全风险评估，或对其安全方案、安全工作情况进行评价，并出具相应评价报告；安全生产咨询指就安全生产工作中存在的问题向相关专业安全机构、咨询单位或专家进行咨询，由其给出咨询意见；安全生产标准化建设指施工单位按照有关规定或合同约定进行的安全生产方面的标准化建设。
5	配备和更新现场作业人员安全防护用品支出	指为保障现场施工人员人身安全和身体健康而配备的、供现场施工人员使用的防护必需品所发生的相关费用。
6	安全生产宣传、教育、培训支出	指施工单位在施工现场对安全生产进行宣传，对施工人员进行安全知识教育、安全技术交底、安全操作规程培训等所发生的相关费用。
7	安全生产试用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出	指施工单位配合相关科研机构，对其安全生产方面的新技术、新标准、新工艺、新装备等研究成果进行试用所发生的相关费用。
8	安全设施及特种设备安装及维护支出	指施工单位邀请具备相应资质的安装及维护机构对相关安全设施及特种设备进行安装和维护所发生的相关费用。
9	其他安全生产费用支出	指不在以上范围内，由施工单位根据项目实际情况，在投标书中列支的相关安全生产费用。

附件2

安全生产费用清单

序号	类别	清单细目
1	设置、完善、改造和维护安全防护设施设备支出	<p>(1)施工现场安全防护费。安全防护设施包括：临边、临口、临水等危险部位防坠、防滑、防溺水等设施；防止物体、人员坠落而设的安全网、棚；其他与工程有关的交叉作业防护、防火、防爆、防尘、防毒、防雷、防风、防汛、防台、防地质灾害、有害气体监测、通风、临时安全防护等。</p> <p>(2)警示、照明等灯具费。警示、照明等灯具包括：施工车辆、船舶、机械、构造物的警示灯、危险报警闪光灯、施工区域内夜间警示灯、照明灯等灯具。</p> <p>(3)警示标志、标牌费。警示标志、标牌包括：各类警告、提醒、指示等。</p> <p>(4)安全用电防护费。安全用电防护设施包括：各种用电专用开关、室外使用的开关、防水配电箱、高压安全用具、漏电保护等设施。</p> <p>(5)施工现场围护费。施工现场围护设施包括：改扩建工程施工围挡；施工现场高压电塔、杆围护；施工现场光缆围护等。对施工围挡有特殊要求路段的围挡费用不在此列。</p> <p>(6)其他安全防护设备与设施费。应计入安全生产费用的其他安全防护设备与设施的完善、改造和维护等费用。</p>
2	配备、维护、保养应急救援器材、设备支出和应急演练支出	<p>(1)应急救援器材与设备的配备（或租赁）、维护、保养费。器材和设备包括灭火器、消防斧等小型消防器材；急救箱、急救药品、救生衣、救生圈、应急灯具、救援梯、救援绳等小型救生器材与设备。特殊季节或特殊环境下拖轮调遣拖运、警戒船只的租赁费用。救生船、消防车、救护车等大型专业救援设备所发生的相关费用不在此列。</p> <p>(2)应急演练费。由建设单位或施工单位依据应急预案，模拟应对突发事件组织的应急救援活动中，应由施工单位分担或由施工单位自行负责的部分或全部费用。</p>

3	重大风险源和安全隐患评估、监控和整改支出	<p>(1)重大风险源和安全隐患评估费。由建设单位、相关行政主管部门组织的，或者施工单位委托专业安全评估机构对项目重大风险源、重大安全隐患进行评估所发生的相关费用。</p> <p>(2)重大风险源监控费。对项目重大风险源进行日常监控所发生的相关费用。施工监控不在此列。</p> <p>(3)重大安全隐患整改费。根据建设单位、相关行政主管部门或者这样安全评估机构出具的评估报告，对重大安全隐患进行整改所发生的相关费用。</p>
4	安全生产检查、评价、咨询和标准化建设支出	<p>(1)日常安全检查费。施工单位专职安全员日常安全巡查所发生的车辆与相关器材使用费，车辆与器材的购置费用不在此列。</p> <p>(2)专项安全检查费。施工单位聘请专业安全机构或专家对项目安全生产过程中的特殊部位、特殊工艺、特别设备的施工安全检查所支付的相关费用。</p> <p>(3)安全生产评价费。施工单位聘请专业安全机构或专家对项目专项施工方案、风险评估进行讨论、论证、评估、评价所支付的相关费用，不包括新建、改建、扩建项目安全评价。</p> <p>(4)安全生产咨询、风险评估费。施工单位就安全生产工作中存在的问题向相关专业安全机构、咨询单位或专家进行咨询所支付的相关费用。按规定开展施工安全风险评估管理费用。</p> <p>(5)安全生产标准化建设费。施工单位按照有关规定或者合同约定开展安全生产方面的标准化建设费用。</p>
5	配备和更新现场作业人员安全防护用品支出	<p>(1)安全防护物品配备费。施工单位根据有关规定在日常施工中必须配备的安全帽、安全绳（带）、手套、雨鞋、工作服、口罩、防毒面具、防护膏药等安全防护物品的购置费用。</p> <p>(2)安全防护物品更新费。施工单位对安全防护物品的正常损耗进行必要补充所产生的费用。</p>

6	安全生产宣传、教育、培训支出	<p>(1)安全生产宣传费。包括制作安全宣传标语、条幅、图片、视频等宣传资料所发生的费用。</p> <p>(2)安全生产教育培训费。包括施工单位对施工人员进行安全技术交底、安全操作规程培训、安全知识教育等支出的课时费；安全报纸、杂志订阅或购置费；安全知识竞赛、技能竞赛、安全专题会议等活动费用；安全经验交流、现场观摩等费用。</p>
7	安全生产试用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出	<p>增设隧道门禁系统、隧道内风险控制接口系统、桥梁作用面远程监控系统等所发生的费用。</p>
8	安全设施及特种设备安装及维护支出	<p>(1)安全设施安装及维护费。施工单位对拟投入本项目的安全设施送交或邀请具有相关资质的安装及维护机构进行安装和维护，并出具相关报告所发生的费用。</p> <p>(2)特种设备安装及维护费。施工单位根据有关规定对拟投入本项目的特种设备邀请具有相关资质的安装及维护机构进行安装和维护，并出具相关报告所发生的费用。</p>
9	其他安全生产费用支出	<p>(1)办公用品费。专职安全员办公用计算机、照相器材等办公必须的设施配备费用。</p> <p>(2)雇工费。保障施工安全，对施工现场进出口部位进行交通管制而雇用交通协管人员进行看护所支出的人工费用。</p> <p>(3)其他费用。招投标时不可预见的，在施工过程中经建设单位与监理单位认可，可在安全生产费用中列支的其他与安全生产直接相关的费用。</p>